**75 сессия КЗМС - 16-20 ноября 2020 г.**

75 сессия Комитета по защите морской среды/КЗМС была проведена дистанционно в период с 16 по 20 ноября 2020 г. Основным итогом сессии стало одобрение проекта поправок к Приложению VI к Конвенции МАРПОЛ в отношении целевых технических и эксплуатационных мер по сокращению интенсивности выбросов углерода в атмосферу в международном морском судоходстве, с целью его принятия на 76 сессии КЗМС.

***Проект поправок к Приложению VI к МАРПОЛ***

75 сессия КЗМС одобрила Рез. МЕРС 324(75) - Поправки к Приложению VI к МАРПОЛ, в которой рассматриваются процедуры отбора проб и подтверждения содержания серы и коэффициента энергоэффективности/EEDI.

Поправки считаются принятыми с 1 октября 2021 г. и вступят в силу с 1 апреля 2022 г.

Циркуляр MEPC.1/Circ.882, касающийся раннего применения процедур подтверждения отбора проб топлива в соответствии с Приложением VI к конвенции МАРПОЛ, призывает государства-участников к применению одобренных поправок к дополнению VI Приложения VI конвенции МАРПОЛ до их вступления в силу.

***Конструктивный коэффициент энергоэффективности (EEDI)***

75 сессия КЗМС рассмотрела комментарии в отношении проекта пересмотренного правила 21 Приложения VI к Конвенции МАРПОЛ, касающегося параметров базовой линии EEDI по навалочным судам, предложив, что строка 2.25 правила 21, таблицы 2 должна быть оставлена в существующем виде.

МАКО предложения изменения к проекту нового правила 20.3 Приложения VI к Конвенции МАРПОЛ, в соответствии с которым, после его принятия, потребуется в обязательном порядке сообщать о подтвержденных достигнутых значениях EEDI и сопутствующей информации в отношении судов, уже отнесенных к фазе 0 и фазе 1, а также подтвержденные значения EEDI и относящаяся к ним информация по всем будущим новым судам подпадающим под правило 21 Приложения VI к Конвенции МАРПОЛ.

Рассматриваемые изменения касаются необходимости избежать создания новой административной нагрузки; далее в документе рассматриваются практические вопросы, выявленные признанными организациями (ПО) при направлении данных в базу данных ИМО по EEDI.

Эти предложения сохранены не были. В то время как раннее внедрение имело первоначальной целью только раннее применение процедур подтверждения содержания серы, 102 сессия КБМ согласилась, что не будет какого-либо вреда также и в предложении раннего применения поправок, относящихся к EEDI.

Параллельно с этим 75 сессия КЗМС отметила прогресс, достигнутый Корреспондентской группой по возможному введению фазы 4 EEDI, и представила инструкции по ее работе и представлению ее окончательного отчета на 76 сессии КЗМС.

***Конвенция по управлению балластными водами/Конвенция BWM***

102 сессия КБМ одобрила Рез. MEPC 325(75) с поправками к правилу E-1 и приложению I к Международной конвенции по контролю и управлению судовыми балластными водами и осадками 2004 г.

Эти поправки относятся к приемосдаточным испытаниям систем управления балластными водами и форме Международного свидетельства по управлению балластными водами. Поправки считаются принятыми с 1 декабря 2021 г. и вступят в силу с 1 июня 2022 г.

***Нежелательные водные организмы в водяном балласте***

75 сессия КЗМС:

- одобрила циркуляр BWM.2/Circ.70/Rev.1 в отношении Руководства по приемосдаточным испытаниям систем управления балластными водами;

- представила дальнейшие инструкции Подкомитету по осуществлению документов ИМО/III в контексте последующего пересмотра Руководства по освидетельствованию на основе гармонизированной системы освидетельствования и сертификации (HSSC) с целью внесения поправок в HSSC в отношении систем управления балластными водами для обеспечения отсутствия ссылок на соответствие правилу D-2;

- циркуляр BWM.2/Circ.42/Rev.2 - Руководство по отбору проб и анализу балластных вод для пробного использования в соответствии с Конвенцией BWM и Руководством (G2)

***Информация по другим вопросам, относящимся к внедрению Конвенции BWM***

Последующая работа, проводимая ИСО и ИМО по разработке стандарта и протокола подтверждения устройств мониторинга балластных вод, и дальнейшее продолжение соответствующей работы ИМО ожидалось на 8 сессии Подкомитета ИМО по предупреждению загрязнения и реагированию (PPR 8), что должно быть принято к сведению ИСО в ее собственной последующей работе.

***Программа мониторинга ИМО по мировому среднему содержанию серы в поставляемом топливе***

75 сессия КЗМС приняла резолюцию MEPC.326(75) – 2020 Руководство по контролю мирового среднего содержания серы в топливе, поставляемом для применения на борту судов.

***Требования Приложения VI к Конвенции МАРПОЛ в отношении уровня III по выбросам NOX к большим яхтам***

75 сессия КЗМС рассмотрела сообщение Соединенных Штатов, при поддержке ICOMIA, в котором сообщалось, что индустрия прогулочных судов продолжает испытывать серьезные трудности при строительстве прогулочных судов, соответствующих ограничениям по выбросам NOX Уровня III, и что такие трудности усилились вследствие пандемии COVID-19.

Признавая, что не имеется достаточного количества времени для всестороннего обсуждения на этой сессии, делегация Соединенных Штатов призвала Комитет рекомендовать государствам-участникам избрать конструктивный подход в отношении применения ограничений по выбросам NOX Уровня III к большим яхтам, по меньшей мере до проведения более подробного обсуждения на 76 сессии КЗМС.

Делегация Италии не была убеждена, что дальнейшая задержка вступления в силу правила 13 Приложения VI к Конвенции МАРПОЛ послужит решением данных проблем и предложила рассмотреть другие возможные решения, включая временную отсрочку вступления в силу части правила 13 в отношении яхтенного сектора и предложения индустрией эквивалентных мер, которые должны быть одобрены КЗМС.

Поскольку конкретного предложений представлено не было, 75 сессия КЗМС просто согласилась с тем, что если государства-участники намерены в дальнейшем проявлять интерес к данному вопросу, они должны представить дополнительные документы на следующую сессию.

75 сессия КЗМС также повторно учредила Корреспондентскую группу по загрязнению воздуха и энергоэффективности.

**Проект поправок к Приложению VI к Конвенции МАРПОЛ в отношении сокращения интенсивности выброса углерода на существующих судах**

75 сессия КЗМС одобрила проект поправок к Приложению VI к Конвенции МАРПОЛ в отношении целевых технических и эксплуатационных мер по сокращению интенсивности выбросов углерода в атмосферу в международном судоходстве, с целью его принятия на 76 сессии КЗМС.

Многие делегаты выразили свою поддержку в отношении одобрения краткосрочных мер по сокращению ПГ, сочетающих в себе EEXI, SEEMP и CII, указав, что новые меры обеспечат соответствующее равновесие, которое позволит международному судоходству к 2030 г. достичь снижения интенсивности выбросов углерода минимум на 40% по сравнению с Первоначальной стратегией ИМО 2008 г. по ПГ, обеспечивая получение большего опыта применения таких мер и избегая неоправданного наложения штрафа на суда, которые не имеют возможности снизить интенсивность выбросов углерода по независящим от них причинам.

Многие делегации, подчеркивая важность срочного завершения рассмотрения краткосрочных мер по ПГ и поддерживая их одобрение на текущей сессии как важный первый и конкретный шаг по внедрению Первоначальной стратегии ИМО в отношении ПГ, также выразили мнение, что мера недостаточно амбициозна, лишена четкого механизма правоприменения и санкций, и что она не сможет достаточно наказать суда с низкими рейтингами, а также не сможет создать благоприятные условия для «первопроходцев» или быстрого внедрения энергоэффективных судов и технологий.

Некоторые делегации далее подчеркнули важность скорейшей подготовки разработки Кодекса по сокращению интенсивности выброса углерода (Carbon Intensity Code) и анализа меры к 2025 г. с целью возможного усиления механизма правоприменения и масштаба такой меры.

***Оценка влияния на государства-участники***

Многие делегации подчеркнули, что с целью принятия краткосрочных мер будет важно предпринять ее комплексную оценку в отношении государств, в частности таких как развивающиеся страны, но не ограничиваясь ими, а именно, в отношении малых островных развивающихся государств (SIDS) и стран с низким уровнем экономического развития (LDC), в соответствии с процедурой, содержащейся в MEPC.1/Circ.885.

75 сессия КЗМС одобрила круг ведения и порядок проведения комплексной оценки влияния краткосрочных мер, а также дала указания Секретариату начать оценку такой оценки с целью предоставления окончательного отчета на рассмотрение 76 сессии КЗМС.

***Разработка проекта сопутствующих руководств и кодекса по интенсивности выброса углерода и соответствующий план работы***

Многие делегаты подчеркнули важность завершения работы над проектом руководств и, с целью обеспечения ясности в отношении обязательности требований и рекомендательного характера руководств, согласилась с необходимостью разработки обязательного кодекса по интенсивности выброса углерода.

75 сессия КЗМС учредила Корреспондентскую группу по разработке Технических руководств по сокращению интенсивности выброса углерода

75 сессия КЗМС одобрила проведение восьмого межсессионного заседания Рабочей группы по сокращению выбросов парниковых газов с судов (ISWG-GHG 8) до проведения 76 сессии КЗМС со следующим кругом ведения:

- завершение проекта технического руководства в отношении методики расчета коэффициента энергоэффективности существующих судов/EEXI;

- дальнейшее рассмотрение и завершение основного технического руководства в отношении методики расчета CII;

- определение предварительного перечня технических руководств, поддерживающих главу 4 Приложения VI к Конвенции МАРПОЛ, которые могут быть объединены в обязательный кодекс по интенсивности выброса углерода

Делегации также подчеркнули необходимость срочного рассмотрения оставшихся пунктов повестки, в частности, конкретных предложений по сокращению проскока метана и выброса летучих органических веществ (ЛОВ) и призвать к потреблению альтернативных видов топлива с низким содержанием углерода и нулевым содержанием углерода, включая разработку руководство по периоду существования ПГ/интенсивности выброса углерода для всех соответствующих видов топлива.

***Резолюция КЗМС по стимулированию государств-участников к разработке и предоставлению добровольных Национальных планов действий в отношении выбросов ПГ с судов***

75 сессия КЗМС одобрила резолюцию MEPC 327(75) по Стимулированию государств-участников к разработке и предоставлению добровольных Национальных планов действий в отношении выбросов ПГ с судов.

75 сессия КЗМС призвала государства-участники к добровольному скорейшему предоставлению Организации их Национальных планов действий, рассматривающих соответствующую политику и действия, и обеспечить их дальнейшее обновление в установленном порядке, и предложила, что Национальные планы действий могут включать в себя следующие положения, но не ограничиваться ими:

- усовершенствование внутренних организационных и законодательных мероприятий для эффективного внедрения существующих инструментов ИМО;

- разработка мер по дальнейшему повышению энергоэффективности судов;

- инициирование изучения и усовершенствования применения альтернативных видов топлива с низким содержанием углерода и нулевым содержанием углерода,

- ускорение деятельности по сокращению выбросов в портах в соответствии с резолюцией MEPC.323(74),

- стимулирование укрепления влияния, повышение уровня осведомленности и регионального сотрудничества и

- содействия в разработке инфраструктуры для экологичного судоходства.

***Четвертое исследование ИМО по ПГ 2020 г.***

75 сессия КЗМС одобрила Четвертое исследование ИМО по ПГ 2020 г.

***Предложение в отношении Международного Совета по научным исследованиям и разработкам (IMRB)***

Комитет рассмотрел предложение, представленное несколькими промышленными ассоциациями, по разработке программы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для ускорения ввода низкоуглеродных и безуглеродных технологий и видов топлива. Основное финансирование будет предоставлено путем обязательного сбора на научно-исследовательские разработки с каждой тонны топлива, закупленной для потребления.

Основное финансирование (приблизительно в пять миллиардов долларов США за весь период действия программы) должно значительно изменить существующий уровень инвестиций в морские научно-технические разработки, ориентированные на разработку низкоуглеродных и безуглеродных технологий.

Путем внесения поправок в Конвенцию МАРПОЛ ИМО относительно быстро может создать Международный Совет по научным исследованиям и разработкам/IMRB как неправительственную организацию по НИР, которая будет подотчетна ИМО, а также механизм предоставления необходимого основного финансирования от судоходных компаний путем обязательной системы финансирования научно-исследовательских разработок на тонну закупленного судового топлива.

IMRB может быть создан путем принятия новой Главы 5, содержащей правила в отношении исследований и разработок, связанных со снижением объемов выбросов парниковых газов в соответствии с Приложением VI к Конвенции МАРПОЛ.

Осуществление контроля IMRB и его работы со стороны ИМО может быть достигнуто путем создания нового наблюдательного органа ИМО, состоящего из соответствующего количества представителей стран-участников ИМО, при поддержке Секретариата ИМО.

Многие делегаты подчеркнули, что создание такой неправительственной организации не только займет время, но, также, как и у всех новых организаций, приведет к возникновению новых внутренних трудностей. Независимая неправительственная организация может столкнуться с риском отрыва от программ технического сотрудничества ИМО и основных проектов, таких как Всемирная сеть MTCC (GMN).

Аналогичным образом, ее создание может привести к некоторой правовой неопределённости, поскольку предлагается, что организация будет создана ИМО, но независимо от государств-участников ИМО, роль которых будет ограничена осуществлением надзора. Поскольку предлагаемая IMRB зависит от отраслевого финансирования и была разработана для содействия научно-технических исследований в рамках отрасли, для отрасли будет более приемлемо разработка такой концепции вне нормативно-правовой базы ИМО.

В рамках Организации не имелось прецедентов поддержки технологических научных разработок, и НИР представляет собой фактически коммерческую деятельность, поэтому неясно, как ИМО сможет осуществлять ее поддержку, придерживаясь технологической нейтральности.

Подтверждая инициативу индустрии, сессия отметила, что этот вопрос потребует более детального рассмотрения, и предложила заинтересованным государствам-участникам и наблюдателям представить новые документы на следующую сессию.

***Предотвращение загрязнения и реагирование***

***Безопасность и опасность загрязнения химическими продуктами***

75 сессия КЗМС:

- одобрила циркуляр MSC-MEPC.5/Circ.7/Rev.1 в отношении Руководства по своевременной замене существующих свидетельств пересмотренными свидетельствами как следствие вступления в силу поправок к главам 17 и 18 Кодекса IBC, с учетом последующего одобрения на 102 сессии КБМ;

- поддержала проект циркуляра PPR.1/Circ 9 по Пересмотренным требованиям к перевозке метил акрилата и метил метакрилата, отмечая последующее одобрение на 102 сессии КБМ, и отметила, что циркуляр был выпущен до проведения 102 сессии КБМ и 75 сессии КЗМС для своевременного информирования соответствующих сторон о применении эксплуатационных требований 16.6.1 и 16.6.2 Кодекса IBC в отношении метил акрилата и метил метакрилата;

- поддержала PPR.1/Circ.10 по Повторному представлению продуктов, перечисленных в перечнях 2 и 3 циркуляра MEPC.2 circular в отношении Временной категоризации жидких веществ в соответствии с Приложением II к Конвенции МАРПОЛ и Кодексом IBC.

***Поправки к Конвенции AFS для включения мер контроля цибутрина***

75 сессия КЗСМ одобрила проект поправок к Приложениям 1 и 4 к Конвенции AFS с целью принятия на 76 сессии КЗМС.

***Отбор проб топлива***

75 сессия КЗМС одобрила MEPC.1/Circ.889 в отношении Руководства 2020 г. по отбору проб топлива, предназначенного для использования на борту судна, которое было распространено в форме циркуляра MEPC.1 circular.

***Тяжелое топливо в арктических водах***

В феврале 2020 г. 7 сессия Подкомитета ИМО по предупреждению загрязнения и реагированию/PPR 7 согласовала проект текста по регулированию использования тяжело топлива в Арктике, в соответствии с которым с июля 2024 г. начнется запрещение использования и перевозки тяжелого топлива в качестве судового топлива, но будет включать в себя изъятия и отступления, которые позволят большинству судов продолжить перевозку и использование тяжелого топлива до июля 2029 г.

Текст проекта допускает изъятия для судов, имеющих защищенные топливные танки. Он также позволяет арктическим государствам давать изъятия для судов под их флагом, но в водах, подпадающих под их суверенитет или юрисдикцию. 75 сессия КЗМС одобрила проект поправок к Приложению I к МАРПОЛ о включении запрета на применение и перевозку для применения тяжелого топлива в качестве топлива на судах в Арктических водах для последующего принятия на 76 сессии КЗМС.

Многие делегаты подчеркнули, что это компромиссный вариант; поскольку некоторые части теоретически должны иметь более высокие требования.

***Отчет шестой сессии Подкомитета по осуществлению документов ИМО (III 6)***

75 сессия КЗМС одобрила циркуляр MSC-MEPC.5 по Типовому соглашению о предоставлении полномочий признанным организациям, действующим от имени Администрации, как было ранее согласовано на 102 сессии КБМ.

75 сессия КЗМС также:

- одобрила проект поправок к Приложениям I, IV и VI к Конвенции МАРПОЛ в отношении освобождения необслуживаемых несамоходных барж (UNSP) от соблюдения требований к освидетельствованию и сертификации для принятия на 76 сессии КЗМС;

- соответственно одобрила проект циркуляра MEPC.1 в отношении Руководства по освобождению необслуживаемых несамоходных барж (UNSP) от соблюдения требований к освидетельствованию и сертификации в соответствии с Конвенцией МАРПОЛ.

***75 сессия КЗМС одобрила следующие резолюции:***

- MEPC 324(75) - Поправки к Приложению VI к МАРПОЛ, в которой рассматриваются процедуры отбора проб и подтверждения содержания серы и коэффициента энергоэффективности/EEDI;

- MEPC 325(75) - Поправки к правилу E-1 и приложению I к Международной конвенции по контролю и управлению судовыми балластными водами и осадками 2004 г.;

- MEPC.326(75) – 2020 Руководство по контролю мирового среднего содержания серы в топливе, поставляемом для применения на борту судов;

- MEPC 327(75) по Стимулированию государств-участников к разработке и предоставлению добровольных Национальных планов действий в отношении выбросов ПГ с судов.

***75 сессия КЗМС одобрила следующие циркуляры:***

- BWM.2/Circ.70/Rev.1 в отношении Руководства по приемосдаточным испытаниям систем управления балластными водами;

- BWM.2/Circ.42/Rev.2 - Руководство по отбору проб и анализу балластных вод для пробного использования в соответствии с Конвенцией BWM и Руководством (G2);

- MSC-MEPC.5/Circ.7/Rev.1 - Руководство по своевременной замене существующих свидетельств пересмотренными свидетельствами как следствие вступления в силу поправок к главам 17 и 18 Кодекса IBC;

- PPR.1/Circ. 9 - по Пересмотренным требованиям к перевозке метил акрилата и метил метакрилата;

- PPR.1/Circ.10 - в отношении Повторного представления продуктов, перечисленных в перечнях 2 и 3 циркуляра MEPC.2 circular в отношении Временной категоризации жидких веществ в соответствии с Приложением II к Конвенции МАРПОЛ и Кодексом IBC;

- MEPC.1/Circ.889 - в отношении Руководства 2020 г. по отбору проб топлива, предназначенного для использования на борту судна.