

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к первой редакции проекта национального стандарта
ГОСТ Р «Методика оценки риска чрезвычайных ситуаций на водном
транспорте, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов. Анализ
сценариев и расчет объемов разливов»

1 Основание для разработки стандарта

Проект национального стандарта разработан в соответствии с Программой национальной стандартизации на 2026 г. Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» (ФГБОУ ВО «ВГУВТ») и Федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский институт стандартизации» (ФГБУ «Институт стандартизации»). Шифр темы ПНС: 1.2.032-1.082.26. Разработка ГОСТ Р.

Работа по разработке национального стандарта проводится в рамках государственного контракта 27 января 2026 г. № 130-6/2026 на выполнение работ по разработке и подготовке к утверждению стандартов в области машиностроения, в том числе, направленных на сокращение зависимости от импортной продукции и технологий (лот 2.1.3), а также в целях содействия соблюдению требований:

- Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (ред. от 25.05.2025);

- Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. № 2366;

- Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства РФ от «31» декабря 2020 г. № 2451.

2 Краткая характеристика объекта стандартизации

Настоящий стандарт устанавливает общие подходы к оценке риска чрезвычайных ситуаций на водном транспорте, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов.

Стандарт учитывает требования Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», и правил применения национальных стандартов: ГОСТ Р 1.2–2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены», ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

3 Обоснование целесообразности разработки стандарта

Применение стандарта необходимо для единообразного подхода в оценке риска чрезвычайных ситуаций на водном транспорте, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов. Целесообразность разработки подтверждается наличием чрезвычайных происшествий с тяжелыми последствиями, сопряженных с разливами нефти и нефтепродуктов (например, катастрофа Керченском проливе в 2024 г.).

4 Сведения о соответствии проекта стандарта федеральным законам, техническим регламентам и иным нормативным актам Российской Федерации

Проект национального стандарта соответствует положениям Федеральных законов: № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации», № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», №184-ФЗ «О техническом регулировании» и №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

5 Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту

Проект национального стандарта не имеет аналогов среди международных стандартов.

В международной практике оценка риска является одним из первых этапов планирования деятельности при чрезвычайных ситуациях и обеспечении готовности на случай чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды. При этом оценка, как правило, базируется на трех основных компонентах: анализе вероятности, анализе уязвимости объектов, находящихся в зоне риска, и оценке последствий. Наиболее проработанными являются подходы Международной морской организации (ИМО), Международной Федерации владельцев танкеров по предотвращению загрязнений (ITOPF – International Tanker Owners' Pollution Federation) и Международной ассоциации нефтяной промышленности по охране окружающей среды (IPIECA – International Petroleum Industry Environmental Conservation Association).

6 Сведения о проведенных научно-исследовательских работах, послуживших основой для разработки первой редакции проекта национального стандарта

Основой для разработки первой редакции данного стандарта являются результаты научно-исследовательской работы:

- «Формирование научных основ функциональных подсистем по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море и на внутренних водных путях на основе анализа и оценки риска возникновения чрезвычайных ситуаций на судах и объектах транспортной инфраструктуры» (Государственного контракта от 09.10.2023 г. №11423422).

7 Сведения о взаимосвязи проекта национального стандарта со стандартами, утвержденными ранее

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие документы:

ГОСТ Р XXXXX Методика оценки риска чрезвычайных ситуаций на водном транспорте, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов. Основные положения

ГОСТ Р 53324 Ограждения резервуаров. Требования пожарной безопасности

СП 12.13130.2009 Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности.

8 Перечень исходных документов и другие источники информации, использованные при разработке стандарта

Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ; Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ; Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»; Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

Положение о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794; Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. № 2366; Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2451; Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года (МК БЗНС-90); Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1992 года (CLC-92); Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом 2001 года; Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинкская конвенция, Хельсинки, 1992); Конвенция по защите Чёрного моря от загрязнений (Бухарестская конвенция, Бухарест, 1992); Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция, Тегеран, 2003).

9 Сведения о технических комитетах по стандартизации, в областях деятельности которых возможно пересечение с областью применения разрабатываемого проекта национального стандарта (далее — технических комитетах по стандартизации в смежной области деятельности)

ТК 071 Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций

ТК 010 Менеджмент риска.

10 Сведения о публикации уведомления о разработке проекта национального стандарта

Уведомление о разработке проекта стандарта «Методика оценки риска чрезвычайных ситуаций на водном транспорте, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов. Анализ сценариев и расчет объемов разливов» размещено на сайте Росстандарта www.rst.gov.ru.

11 Сведения о разработчике стандарта

Проект стандарта разработан Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» (ФГБОУ ВО «ВГУВТ»)

Адрес: 603950, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5;

контактный тел.: +7 920 251-68-41 , факс. 8 (831) 419-78-58;

электронный адрес: plastininae@yandex.ru,

Акционерным обществом «Южный морской научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт имени Адмирала Флота Советского Союза И.С. Исакова» (АО «ЮжНИИМФ»)

Адрес: 353906, Новороссийск, ул. Терская, 18;

контактный тел.: +7 (9887) 623-628;

электронный адрес: m5v429@yandex.ru,

Федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский институт стандартизации» (ФГБУ «Институт стандартизации»)

Адрес: 117418, г. Москва, Нахимовский проспект, д.31 к. 2;

контактный тел.: 8 (800)-101-92-72 (вн. 32-39);

e-mail: schipakovia@mail.ru.

Руководитель проекта, начальник центра
экологической безопасности и мониторинга
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

А.Е. Пластинин

Доцент кафедры логистики и маркетинга
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

О.Л. Домнина

Зам. начальника центра экологической
безопасности и мониторинга
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

А.Д. Шапошников

Генеральный директор АО «ЮжНИИМФ»

С.В. Маценко

Начальник отдела нефтегазового,
теплогенерирующего оборудования
и станкостроения
Департамента машиностроения
и цифровых технологий

И.А. Щипаков