

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к первой редакции проекта национального стандарта
ГОСТ Р «Методика расчета сил и средств для ликвидации разливов
нефти и нефтепродуктов. Расчет достаточности сил и средств для
ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в прибрежных водах
в пределах границ внутренних морских вод и территориального
моря Российской Федерации»

1 Основание для разработки стандарта

Проект национального стандарта разработан в соответствии с Программой национальной стандартизации на 2026 г. Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» (ФГБОУ ВО «ВГУВТ, Акционерным обществом «Южный морской научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт имени Адмирала Флота Советского Союза И.С. Исакова» (АО «ЮЖНИИМФ»). Шифр темы ПНС: 1.2.032-1.086.26. Разработка ГОСТ Р.

Работа по разработке национального стандарта проводится за счет средств разработчика в целях содействия соблюдению требований Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. № 2366.

2 Краткая характеристика объекта стандартизации

Настоящий стандарт устанавливает методологию, порядок и типовые способы определения количественных и качественных показателей оборудования, судов и транспортных средств, материалов и средств защиты, а также личного состава аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в прибрежных водах в пределах границ внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

Стандарт учитывает требования Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», и правил применения национальных стандартов: ГОСТ Р 1.2–2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены», ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

3 Обоснование целесообразности разработки стандарта

Применение стандарта необходимо для обеспечения единообразного подхода к определению количественного и качественного состава аварийно-спасательных формирований, оборудования и технических средств, требуемых для локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на портовых и других ограниченных акваториях Российской Федерации. Целесообразность разработки подтверждается высокой техногенной нагрузкой на портовые акватории, где сосредоточены объекты. Применение стандарта необходимо для обеспечения единообразного подхода к определению количественного и качественного состава аварийно-спасательных формирований, оборудования и технических средств, требуемых для локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в прибрежных водах в пределах границ внутренних морских вод и территориального моря РФ. Целесообразность разработки подтверждается высокой техногенной нагрузкой на портовые акватории, где сосредоточены объекты нефтеналивной

инфраструктуры, крупнотоннажные суда и вспомогательный флот. Особую актуальность стандарту придают инциденты с разливами нефтепродуктов в замкнутых и мелководных акваториях (например, в акваториях Черного и Азовского морей в 2024 г.), где особенности гидрометеоусловий, ограниченность маневрирования и наличие гидротехнических сооружений требуют специфических методов расчёта сил и средств, отличных от открытого моря.

4 Сведения о соответствии проекта стандарта федеральным законам, техническим регламентам и иным нормативным актам Российской Федерации

Проект национального стандарта соответствует положениям Федеральных законов: № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации», № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

5 Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту

Проект национального стандарта не имеет аналогов среди международных стандартов.

В международной практике оценка риска является одним из первых этапов планирования деятельности при чрезвычайных ситуациях и обеспечении готовности на случай чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды. При этом оценка, как правило, базируется на трех основных компонентах: анализе вероятности, анализе уязвимости объектов, находящихся в зоне риска, и оценке последствий. Наиболее проработанными являются подходы Международной морской организации (ИМО), Международной Федерации владельцев танкеров по предотвращению загрязнений (ITOPF – International Tanker Owners' Pollution Federation) и Международной ассоциации нефтяной промышленности по охране окружающей среды (IPIECA – International Petroleum Industry Environmental Conservation Association).

6 Сведения о проведенных научно-исследовательских работах, послуживших основой для разработки первой редакции проекта национального стандарта

Основой для разработки первой редакции данного стандарта являются результаты научно-исследовательской работы:

- «Формирование научных основ функциональных подсистем по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море и на внутренних водных путях на основе анализа и оценки риска возникновения чрезвычайных ситуаций на судах и объектах транспортной инфраструктуры» (Государственного контракта от 09.10.2023 г. №11423422).

7 Сведения о взаимосвязи проекта национального стандарта со стандартами, утвержденными ранее

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты:

ГОСТ 12.1.044 Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения

ГОСТ 12.4.251 Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная для защиты от растворов кислот. Технические требования

ГОСТ 12.4.253 Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Автономные изолирующие дыхательные аппараты со сжатым и с химически связанным кислородом для горноспасателей. Общие технические условия
ГОСТ 305 Топливо дизельное. Технические условия
ГОСТ 10585 Топливо нефтяное. Мазут. Технические условия
ГОСТ Р 51105 Топлива для двигателей внутреннего сгорания. Бензин неэтилированный. Технические условия

8 Перечень исходных документов и другие источники информации, использованные при разработке стандарта

Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ; Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ; Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»; Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»; Положение о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794; Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. № 2366; Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2451; Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года (МК БЗНС-90); Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1992 года (CLC-92); Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом 2001 года; Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинкская конвенция, Хельсинки, 1992); Конвенция по защите Чёрного моря от загрязнений (Бухарестская конвенция, Бухарест, 1992); Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция, Тегеран, 2003).

9 Сведения о технических комитетах по стандартизации, в областях деятельности которых возможно пересечение с областью применения разрабатываемого проекта национального стандарта (далее — технических комитетах по стандартизации в смежной области деятельности)

ТК 071 Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

10 Сведения о разработчике стандарта

Проект стандарта разработан Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Волжский государственный университет водного транспорта» (ФГБОУ ВО «ВГУВТ»)

Адрес: 603950, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5;

контактный тел.: +7 920 251-68-41, факс. 8 (831) 419-78-58;

электронный адрес: plastininae@yandex.ru,

Акционерным обществом «Южный морской научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт имени Адмирала Флота Советского Союза И.С. Исакова» (АО «ЮЖНИИМФ»)

Адрес: 353906, Новороссийск, ул. Терская, 18;
контактный тел.: +7 (9887) 623-628;
электронный адрес: msv429@yandex.ru,

Руководитель проекта, начальник центра
экологической безопасности и мониторинга
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

А.Е. Пластинин

Доцент кафедры логистики и маркетинга
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

О.Л. Домнина

Зам. начальника центра экологической
безопасности и мониторинга
ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

А.Д. Шапошников

Генеральный директор АО «ЮжНИИМФ

С.В. Маценко